

VERBALE N. 16
SEDUTA DEL 09/04/2026

(Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri organi istituzionali)

L'anno **2026** (duemilaventisei) il giorno **9** (nove) del mese di **aprile**, la Commissione Affari Istituzionali è convocata, alle ore 9:00, presso la Sala Firenze Capitale (III piano di Palazzo Vecchio) dal Presidente di Commissione, Lorenzo Masi, secondo quanto previsto dal Regolamento del Consiglio Comunale all'articolo 23, in sede referente, con il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazioni del Presidente
- Audizione del Dott. Simone Gheri, Direttore di ANCI Toscana, volta ad illustrare alcuni esempi di co-progettazione e co-programmazione portati avanti da ANCI in rapporto con la pubblica amministrazione e con gli enti del Terzo Settore
- Approvazione verbali sedute precedenti
Varie ed eventuali

Per la Commissione Affari Istituzionali svolge la segreteria e redige un sintetico processo verbale la Segretaria di Commissione Sara Borchi.

Alle ore 9:00 risultano presenti le/i consigliere/i: il Presidente Lorenzo Masi ed il consigliere Luca Milani.

Alle ore 9:04 risultano presenti il consigliere Ciulli e il consigliere Sabatini.

Alle ore 9:09 risultano presente la consigliera Barbieri e il consigliere Fabiani.

Alle ore 9:10 risulta presente il Presidente del Consiglio Cosimo Guccione.

All'appello di apertura della seduta sono presenti le consigliere e i consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	IN SOSTITUZIONE DI
Presidente	MASI Lorenzo	
Componente	BARBIERI Beatrice	
Componente	CIULLI Andrea	
Componente	FABIANI Valerio	
Componente	GUCCIONE Cosimo	
Componente	MILANI Luca	

Componente	SABATINI Massimo	
------------	------------------	--

Il Presidente Masi, constatato il numero legale, apre la seduta alle ore 9:11 salutando i commissari.

Poi procede illustrando l'ordine dei lavori e dando il benvenuto al Dott. Simone Gheri, Direttore di ANCI Toscana.

Il Presidente Masi spiega che quest'oggi, grazie anche alla presenza del Dott. Gheri, la Commissione prosegue con il percorso dedicato al Regolamento sulla partecipazione.

Comunica poi ai commissari che ha integrato la bozza di Regolamento su cui la Commissione ha già precedentemente lavorato.

L'audizione del Dott. Gheri sarà incentrata sui concetti di co-progettazione e co-partecipazione, i quali potrebbero essere inseriti all'interno del Regolamento sulla partecipazione, dopo un'attenta valutazione da parte della Commissione.

Il Dott. Gheri parlerà anche dei risultati derivanti dall'attuazione di questi concetti nel territorio toscano.

Alle 9:14 entra in seduta il consigliere Draghi.

Il Presidente Masi dà la parola al Dott. Simone Gheri, Direttore di ANCI Toscana.

Il Dott. Simone Gheri esordisce illustrando i concetti di "amministrazione condivisa" e di "co-progettazione".

La co-progettazione nasce nel 2017 dal Codice del Terzo Settore con legge nazionale, nel 2020 la Regione Toscana vi reinterviene con la legge n°65.

La co-progettazione si configura come una modalità per la gestione di molteplici attività che si affianca a quella più strutturata del codice degli appalti. Nel caso della co-progettazione è previsto il coinvolgimento di più soggetti chiamati a svolgere attività in un certo ambito all'interno di un percorso di interazione con l'amministrazione. Nella scorsa legislatura è stato istituito un tavolo di lavoro dove hanno partecipato Regione Toscana, ANCI, CESVOT ed Enti di coordinamento del Terzo Settore con la finalità di preparare i vari soggetti ad intraprendere il percorso di amministrazione condivisa.

Il settore di partenza è quello socio-sanitario dove gli enti del terzo settore sono più presenti, ma è possibile intervenire anche in altri settori.

Alle ore 9:18 entra in seduta il consigliere Marco Semplici.

Il Dott. Gheri ritiene che il concetto di co-progettazione possa essere inserito nel Regolamento sulla partecipazione richiamando sia la legge nazionale che la legge regionale.

Alle ore 9:21 entra in seduta il consigliere Guglielmo Mossuto.

Interviene il Presidente Masi ringraziando il Direttore Gheri per gli spunti di riflessione forniti alla Commissione. Condivide quanto illustrato dal Dott. Gheri e aggiunge che sarebbe utile inserire la co-progettazione e la co-programmazione all'interno del Regolamento sulla partecipazione anche per rafforzare il principio di sussidiarietà orizzontale previsto dall'art. 118 della Costituzione.

Inoltre, ritiene che l'istituto della co-progettazione favorisca la collaborazione con la pubblica amministrazione senza violare il regolamento sugli appalti.

Alle ore 9:26 entra in seduta il consigliere Vincenzo Pizzolo.

Il Presidente Masi dà la parola al consigliere Guccione che ha chiesto di intervenire.

Il consigliere Guccione pone una riflessione chiedendo come e con quale finalità, la co-progettazione e la co-programmazione verranno declinate all'interno del Regolamento sulla partecipazione. Dichiara poi di riconoscere i pro e i contro di ogni formulazione.

Il Presidente Masi dà la parola al consigliere Milani che ha chiesto di intervenire.

Il Consigliere Milani ringrazia il Direttore Gheri e ricorda che il Comune di Firenze non ha fatto un uso così consistente di questi strumenti. Chiede poi se la partecipazione a questi processi sia rivolta unicamente agli enti del terzo settore o anche ad un perimetro più ampio di soggetti.

Interviene il Presidente Masi spiegando che il Decreto Legislativo n°117 del 2017 si riferisce agli enti del terzo settore, ma sarebbe auspicabile ampliare il processo anche ad altre strutture organizzate come le cooperative sociali per estendere ulteriormente la partecipazione.

Interviene il Direttore Gheri spiegando che le cooperative sociali possono essere incluse all'interno della co-progettazione.

Il Direttore Gheri spiega che per inserire il concetto di amministrazione condivisa nel Regolamento sulla partecipazione ci sono varie strade: l'amministrazione condivisa può essere inserita all'interno del Regolamento sulla partecipazione a livello generale, oppure è possibile scegliere di fare un passo avanti ideando un Regolamento suddiviso per capitoli che non riguardi solo la partecipazione ma anche l'amministrazione condivisa. Infine, un'ulteriore alternativa potrebbe essere quella di creare un secondo regolamento centrato sull'amministrazione condivisa.

Il Direttore Gheri ritiene che sarebbe molto utile inserire degli elementi di amministrazione condivisa in ambito sportivo ma occorre tener presente che questo ambito è molto complesso. Conclude riassumendo che lo scopo principale dell'amministrazione condivisa è quello di creare un quadro delle esigenze sia dell'amministrazione che dei soggetti del terzo settore cercando di costruire insieme una risposta a quelle esigenze. Il Dott. Gheri spiega che per attuare questo tipo di processo è necessario che l'amministrazione abbia determinate competenze interne. Inoltre è necessaria una certa preparazione da parte degli enti del terzo settore. A questo proposito sono stati istituiti dei tavoli di confronto fra gli enti del terzo settore e ANCI in modo da stabilire le priorità e favorire il coordinamento fra i vari soggetti.

Infine il Direttore Gheri informa che mette a disposizione dei componenti della Commissione il *Sussidiario sull'Amministrazione Condivisa*.

Il Presidente Masi ringrazia e comunica che sarà inviato a tutti i commissari in forma digitale. Poi chiede al Direttore qual è la forma del rapporto che nasce tra l'amministrazione e ANCI e in che modo viene strutturato qualora venga intrapreso il percorso dell'amministrazione condivisa.

Il Direttore Gheri risponde spiegando che ANCI può operare in due modalità: la prima modalità concerne l'istituzione di un accordo di collaborazione, la seconda riguarda l'affidamento diretto.

Alle ore 9:43 entra in seduta il consigliere Giovanni Gandolfo.

Interviene il consigliere Sabatini che ringrazia il Direttore Gheri per l'esposizione e ricorda che qualora un ufficio si trovi in un'*impasse* può richiedere il parere preventivo all'ANAC.

Interviene nuovamente il Direttore Gheri, il quale sottolinea in chiusura, che l'amministrazione condivisa è una materia viva che evolve nel tempo e non deve essere vista come una sostituzione o una scorciatoia rispetto al codice degli appalti.

Il Presidente Masi conferma e ribadisce quanto detto dal Direttore Gheri citando la sentenza della Corte Costituzionale n° 131 del 2020.

Il Presidente Masi ringrazia il Direttore Gheri, i commissari e gli uffici e chiude la seduta alle ore 9:50.

Alla seduta hanno partecipato i/le Consiglieri/re:

CARICA	NOMINATIVO	IN SOSTITUZIONE DI
Presidente	MASI Lorenzo	
Componente	BARBIERI Beatrice	
Componente	CIULLI Andrea	
Componente	DRAGHI Alessandro Emanuele	
Componente	FABIANI Valerio	
Componente	GANDOLFO Giovanni	
Componente	GUCCIONE Cosimo	
Componente	MILANI Luca	
Componente	MOSSUTO Guglielmo	
Componente	PIZZOLO Vincenzo Maria	
Componente	SABATINI Massimo	
Componente	SEMPLICI Marco	

Verbale approvato e sottoscritto nella seduta del 28/05/2026.

La Segretaria
Sara Borchì

Il Presidente
Avv. Lorenzo Masi