

VERBALE N. 11
SEDUTA DEL 1/3/2023

(Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri organi istituzionali)

L'anno **2023** (duemilaventitre) il giorno **1** (uno) del mese di **marzo**, la Commissione Prima è convocata alle ore 14:00 in seduta congiunta con tutte le altre Commissioni consiliari, in modalità online secondo quanto previsto dal dispongo del Presidente del Consiglio Comunale Prot. N° 109985 del 31 marzo 2022, e secondo quanto previsto dall'art. 22 del Regolamento comunale per trattare il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazioni del Presidente;
- Illustrazione Proposta di Delibera n. 8-2023 "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" proponente: P.O. Programmazione e bilancio - Risorse Finanziarie. Saranno presenti: Giovanni Bettarini (Assessore al Bilancio) e D.ssa Francesca Cassandrini (Direttrice delle Risorse Finanziarie);
- Varie ed eventuali.

Per la Struttura Autonoma del Consiglio comunale sono stati invitati:

dott. Riccardo Nocentini, dirigente

Sabrina Sezzani, P.O

Mario Rizzuti per la diretta streaming

Per la segreteria della Commissione Prima è presente Cristina Ceccarini.

Redige il verbale della seduta congiunta la segretaria della Prima Commissione

Sono presenti inoltre:

Giovanni Bettarini (Assessore al Bilancio) e D.ssa Francesca Cassandrini (Direttrice delle Risorse Finanziarie)

Alle ore 14:00 sono collegati telematicamente le/i Consigliere/Consiglieri:

Andrea Asciti, Donata Bianchi, Ubaldo Bocci, Patrizia Bonanni, Francesca Calì, Leonardo Calistri, Jacopo Cellai, Emanuele Cocollini, Mimma Dardano, Angelo D'Ambrisi, Roberto De Blasi, Alessandro Draghi, Barbara Felleca, Massimo Fratini, Fabio Giorgetti, Alessandra Innocenti, Lorenzo Masi, Luca Milani, Antonella Bundu, Franco Nutini, Dmitrij Palagi, Francesco Pastorelli, Letizia Perini, Mirko Ruffilli, Luca Santarelli.

Assume la presidenza Massimo Fratini in qualità di Presidente della Prima Commissione consiliare.

Procede all'appello il Presidente del Consiglio, Luca Milani.

Si accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Componente Comm.ni 4, 6, 8, 9	Andrea Asciti	
Presidente Comm. 7	Bianchi Donata	
Vicepresidente Comm. 1	Ubaldo Bocci	
Componente	Patrizia Bonanni	
Vicepresidente Comm. 7	Bundu Antonella	
Vicepresidente Comm.ne Controllo	Francesca Cali	
Presidente Comm. 6	Leoanrdo Calistri	
Vicepresidente Comm. 4	Jacopo Cellai	
Componente Comm.ni 1, 2, 8, AA.II.	Emanuele Cocollini	
Componente Comm.ni 1, 2	Angelo D'Ambrisi	
Presidente Comm. 4	Mimma Dardano	
Vicepresidente Comm. 3	Roberto De Blasi	
Vicepresidente Comm. 6	Alessandro Draghi	
Componente Comm.ni 1, 4, 5	Barbara Felleca	
Presidente Comm. 1	Massimo Fratini	
Presidente Comm. 5	Fabio Giorgetti	
Presidente Comm. 8	Alessandra Innocenti	
Vicepresidente Comm. 2	Lorenzo Masi	
Presidente del Consiglio	Luca Milani	
Componente 4, 6, AA.II.	Franco Nutini	
Vicepresidente Comm. 9	Palagi Dmitrij	
Vicepresidente AA.II.	Francesco Pastorelli	
Componente Comm.ni 1, 3	Letizia Perini	
Componente Comm.ni 2, 5, 7	Mirko Rufilli	
Componente 3, 5, 7	Luca Santarelli	

Il Presidente Fratini apre la seduta congiunta alle ore 14:07 essendo presente il numero legale in tutte le Commissioni consiliari.

La seduta congiunta tratta il seguente argomento: Illustrazione Proposta di Delibera n. 8-2023 "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" proponente: P.O. Programmazione e bilancio - Risorse Finanziarie

Alle ore 14:11 si collega telematicamente il Consigliere: Federico Bussolin.

Intervengono:

- Presidente Fratini: introduce il percorso all'interno delle varie commissioni consiliari che si concluderà con l'approvazione della proposta di delibera n. 8-2023 da parte di

tutti le commissioni entro il 23 marzo p.v. Sottolinea che a questa proposta di delibera sono correlate ulteriori quattro proposte di delibera una delle quali – n. 7-2023 - riguardante la modifica al regolamento delle tariffe dell'imposta di soggiorno. A questo proposito precisa che l'entità della tariffa è competenza della Giunta tuttavia quando detta entità va ad incidere anche sulla modifica del regolamento allora la competenza passa al Consiglio Comunale. Il Presidente Fratini comunica altresì che insieme al Presidente del Consiglio Milani è stato tracciato un percorso per esaminare tutte e cinque le proposte di deliberare all'interno di un'articolato programma di sedute della Commissione Prima, e pertanto al fine di rendere tutte/tutti i membri del Consiglio edotti sui contenuti degli atti in parola è stato ritenuto opportuno che a dette sedute siano invitati tutte/tutti le/i Consigliere/Consiglieri anche se non facenti parte della Commissione Prima. Ringrazia la d.ssa Cassandrini per essersi resa disponibile ad essere presente a tutte queste sedute in programma.

Alle ore 14:16 si connette telematicamente il Consigliere Pampaloni.

Alle ore 14:19 si collega telematicamente il Consigliere: Mario Razzanelli.

Alle ore 14:20 si collegano telematicamente i Consiglieri: Stefano Di Puccio, Massimiliano Piccioli.

- Prende la parola l'Assessore Bettarini e premette che con il bilancio si compiono delle scelte che si configurano come priorità. Pertanto ogni bilancio si connota di forti responsabilità in virtù delle scelte effettuate. Nella fattispecie questo bilancio sotto il profilo finanziario lo possiamo considerare come quello della ripartenza dopo gli aiuti straordinari ricevuti dallo Stato durante il periodo della pandemia. Gli aiuti correnti adesso son venuti meno per il cessare dello stato di emergenza dovuto al Covid e quindi il bilancio deve ripartire con risorse proprie dell'ente.

Il bilancio in parola – prosegue l'Assessore – tiene conto del problema dell'emergenza climatica e dell'aumento dei costi dovuti alla crisi energetica come conseguenza della guerra in corso. Nel redigere questo bilancio l'amministrazione ha tenuto conto anche delle categorie più deboli e pertanto si ritrova in esso una forte attenzione sia al sociale che all'istruzione.

Sul fronte delle spese l'assessore dichiara che l'aumento dei prezzi ha comportato anche un aumento dei costi per acquisire i servizi con un aumento pari a circa 26 mln. di euro. Poi ci sono i costi per mandare avanti la macchina burocratica e quindi come spesa per il personale si prevede una spesa di circa 13 mln. di euro che coprono sia l'una tantum (bonus 200 euro per i redditi sotto i 35 mila euro previsto dal Governo) sia le nuove assunzioni per coprire coloro che andranno in pensione. Sempre sul fronte delle spese spiega che sono aumentati gli interessi passivi perché vi è stato un rialzo generale degli interessi. Tutte queste spese vengono coperte dalle entrate che si prevede realizzare nel 2023.

Sul fronte delle entrate, spiega l'Assessore, è stata prevista l'aumento dell'imposta di soggiorno che è dovuta nel limite di 7 pernottamenti complessivi nell'anno solare, solo con riferimento a persone che alloggiano per periodi prolungati di tempo anche in modo non continuativo per esigenze lavorative documentate ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.. Da questa voce dovrebbero derivare circa 60 mln. di euro con un aumento di circa 20 mln. di euro rispetto all'anno passato. Per quanto attiene ai trasferimenti correnti da parte dello Stato rispetto al precedente anno l'Assessore comunica che ci sono stati dei tagli da parte del Governo e quindi le entrate da detta voce quest'anno saranno minori. Uno di questi tagli riguarda i trasferimenti

per il contributo dell'affitto oneroso. Questo trasferimento è stato azzerato e quindi quest'anno l'amministrazione ha deciso di mettere 100 mln. di euro per coprire parzialmente il mancato trasferimento statale. Un'altra voce di entrata deriva dal recupero dell'evasione. Su questo fronte l'amministrazione si è organizzata autonomamente per recuperare quanto dovuto dai contribuenti. Vi è poi un aumento delle entrate derivanti dai dividendi delle società partecipate che confluiranno nella multiutility dalle quali si prevedono entrate per circa 20 mln. di euro. Per ciò che concerne l'addizionale IRPEF sui lavoratori dipendenti l'Assessore precisa che il Comune di Firenze è una delle città italiane che ha le percentuali più basse d'Italia. Questo per andare incontro a quella porzione di cittadini che si collocano nella fascia grigia. Quindi, spiega, chi percepisce redditi sotto i 25 mila euro non paga niente di addizionale comunale, mentre coloro che sono sopra detta cifra versano lo 0,2%. L'ultimo tema che affronta è quello relativo agli investimenti in cui sono previsti 1 miliardo e 800 mln. di euro spalmati su tre anni per la trasformazione della città in materia strade, scuole, infrastrutture, tramvia e stadio.

Poi l'Assessore Bettarini condivide le slide relative alla nota di aggiornamento al DUP. L'Assessore Bettarini prosegue il suo intervento e premette che il DUP è lo strumento che serve per leggere in modo trasversale gli obiettivi che l'amministrazione si è data e che poi vengono tradotti in numeri nel bilancio. Questo DUP – prosegue – si connota per incentivare il benessere equo e sostenibile. Illustra velocemente le varie voci che compongono questo documento: spese correnti per macroaggregati; spese correnti per missioni e programmi; maggiori spese per informatica, personale, welfare, viabilità e mobilità, manutenzione; entrate correnti tributarie; destinazione delle risorse derivanti dall'imposta di soggiorno che verranno spalmate su cultura, biblioteche, creazione di servizi per supportare il turismo anche di carattere congressuale (quest'ultimo costituente una fonte importante di entrate sia per l'amministrazione che per l'indotto), manutenzione del patrimonio alboreo, entrate da trasferimenti statali, entrate correnti extratributarie, investimenti divisi per missione e programmi.

- Consigliera Bianchi chiede come mai nel DUP non vi è traccia del bilancio di genere nonostante gli impegni presi già dall'anno passato con la Settima Commissione.
- Risponde Ass. Bettarini che in queste slide si stanno illustrando quelle che sono le previsioni di legge. Il bilancio di genere è una scelta dell'amministrazione e pertanto verrà definito ed approvato in altra sede.
- Interviene la d.ssa Cassandrini per chiarire che quando si parla di previsione di legge si intende dire che per il bilancio di genere, a differenza del bilancio finanziario, la legge non prevede una data per approvarlo né tantomeno dei modelli su cui redigerlo. Ci sono stati degli enti territoriali come la Regione Emilia Romagna che in assenza di una legge si sono dati delle linee guida. La Regione Toscana per adesso non ha linee guida e quindi l'amministrazione si è presa l'impegno di redigerlo ma che sarà fatto in altra sede. La d.ssa Cassandrini prosegue con l'illustrazione dell'ultima slide riguardante la cassa che chiude con un attivo di 400 mln. di euro. Avere liquidità, spiega, significa pagare i fornitori più velocemente (attualmente dopo 19 gg. dall'emissione della fattura) senza dover aspettare i 30 gg. previsti dalla legge.
- Interviene la Consigliera Bundu per ricordare che nella Seconda Commissione è stato affrontato il tema sia del bilancio di genere che di quello sociale e quindi non si ritiene soddisfatta dal fatto che il DUP non ne faccia cenno. Sostiene che per quanto concerne l'addizionale IRPEF questa dovrebbe rispettare il criterio di progressività in relazione

ai redditi perché non ritiene veritiero il fatto che se aumentata vada a toccare i più poveri. E' un'affermazione che non la convince.

Alle ore 15:47 si connette telematicamente la Consigliera Laura Sparavigna.

- Interviene il Consigliere Cocollini per richiamare l'attenzione sia sui numeri dati in relazione agli investimenti i quali non specificano che parte di queste risorse sono il frutto di investimenti non effettuati negli anni di competenza e quindi riproposti in questo bilancio; sia sui trasferimenti correnti poiché – dichiara – che se si compara le previsioni del bilancio 2022 con quelli del 2023, e senza tener conto degli assestati in corso d'anno, i trasferimenti statali non sono diminuiti ma aumentati. Poi accenna all'azzeramento dei trasferimenti da parte della Regione Toscana per le barriere architettoniche e per l'ambiente. Osserva poi che le tariffe sono aumentate (es. TARI e imposta di soggiorno) e su questo argomento ricorda che se è vero che la Giunta ha competenza in materia di tariffe tuttavia il bilancio viene votato dal consiglio comunale.

Alle ore 15:00 si disconnette telematicamente il Consigliere Nutini

- Risponde l'Assessore Bettarini che per quanto riguarda i trasferimenti statali occorre tener conto anche degli assestati. Per quanto riguarda la progressività dell'addizionale IRPEF questa è già progressiva per disposto della Costituzione che prevede che il sistema tributario debba essere informato a criteri di progressività. Se si dovesse introdurre la flax tax (che nell'ordinamento italiano per adesso non è vigente) si arriverebbe al paradosso che i redditi sotto i 25 mila euro dovrebbero pagare l'8% e invece i redditi sotto i 33 mila euro dovrebbero pagare il 6%.
- Interviene il Consigliere Cellai per chiedere se l'amministrazione ritenga positivo un aumento di 27 mln. di euro di spesa corrente e se ha fatto un piano di razionalizzazione delle spese. Infine si sofferma sul dato delle entrate previste dell'imposta di soggiorno che si aggirano intorno ai 61 mln. di euro e di cui 31 mln. verranno spalmati sul TPL e quindi chiede quanto costa al netto all'amministrazione il TPL considerando che la Regione progressivamente è tenuta a limitare i trasferimenti. Prosegue con altri due chiarimenti: il preventivo 2023 delle entrate da Codice della Strada e se sono previste tariffe rimodulate in relazione al numero dei componenti per nucleo familiare.

Alle ore 15:26 si disconnette telematicamente il Consigliere Asciti.

Alle ore 15:29 si disconnette telematicamente il Consigliere Bussolin.

- Interviene il Presidente Fratini per chiedere aggiornamenti sul TPL, assunzioni del personale in Comune, e se nei 13 mln. previsti per il personale del Comune di Firenze sono inclusi anche i costi per lo svolgimento dei concorsi, e infine se dati i tanti progetti finanziati con i progetti europei esiste una task force comunale per l'anticorruzione.

Alle ore 15:34 si disconnette telematicamente il Consigliere Giorgetti.

Alle ore 15:38 si disconnette telematicamente la Consigliera Perini

- Interviene il Consigliere Palagi il quale osserva che se l'aumento dell'imposta di soggiorno è legato alla previsione che nel 2023 i turisti a Firenze aumenteranno considerevolmente allora la tassa di soggiorno non è sufficiente a coprire i costi che tale aumento di afflusso comporta, considerato che l'aumento di afflusso di turisti comporta anche problemi di sostenibilità sul territorio. Infine l'aumento dei turisti porta ricchezza ad una parte della popolazione e quindi non va a mitigare le disuguaglianze.

Alle ore 15:42 si disconnette telematicamente il Consigliere Bocci.

- Interviene il Consigliere De Blasi che concorda con l'analisi sia del Consigliere Cocollini che del Consigliere Palagi. Riporta una statistica di La Repubblica in cui evidenzia che

in Toscana chiudono molte imprese e aprono molti bar e ristoranti. Osserva che se l'aumento dell'imposta di soggiorno è giustificata dal prevedibile aumento dei turisti tuttavia di queste risorse aggiuntive i cittadini non ne beneficiano poiché ad esempio la TARI invece di diminuire è aumentata. Conseguentemente il disagio dei cittadini per l'afflusso di ulteriori turisti non può essere compensata dall'innalzamento dell'imposta di soggiorno. Chiede di capire il nesso che esiste tra l'innalzamento delle presenze turistiche in città e i benefici che i cittadini possono trarre.

- Interviene la d.ssa Cassandrini per rispondere ad una domanda del Presidente Fratini in relazione alla task force sull'anticorruzione. Per l'anticorruzione è competente il Direttore Generale che si è dotato di uno strumento di controllo con persone formate a ciò deputate. Per il Comune di Firenze, poi, Responsabile per l'anticorruzione è il Segretario Generale.

Alle ore 16:00 si disconnettono telematicamente i Consiglieri: Armentano e Di Puccio.

- Interviene l'Assessore Bettarini per rispondere alle sollecitazioni degli interventi. Per quanto concerne la statistica riportata dal quotidiano La Repubblica, l'assessore osserva che questo è un trend generalizzato sia a livello nazionale che europeo. La grande distribuzione ha cambiato il volto delle città. Questo fenomeno la Francia lo ha vissuto prima dell'Italia. Per quanto concerne l'imposta di soggiorno (la legge 42/2009 a reintrodotta con un distinto provvedimento - D.lgs. 23/2011 - la tassa di soggiorno dando la facoltà ai comuni di istituirla sui propri territori) con un emendamento alla legge di bilancio 2023 il Parlamento ha previsto la possibilità per i Comuni di aumentarla fino a 10 euro. A fronte delle chiusure delle imprese il turismo è importante perché crea posti di lavoro per l'indotto. Per ciò che concerne gli investimenti (risposta al Consigliere Cocollini) questi sono soggetti ad un traino negli anni successivi rispetto a quello di competenza poiché è impossibile fare tutti gli investimenti nell'anno di competenza. Rimane tuttavia incontestabile - osserva l'Assessore - il fatto che con questo bilancio gli investimenti pro-capite siano senza precedenti. In relazione ai costi del TPL (risposta al Consigliere Cellai) è indubbio che i costi netti per il Comune sono aumentati in virtù del maggiore utilizzo del TPL medesimo. Per quanto concerne le entrate da C.d.S. si è cercato di non stressare questo capitolo per fare cassa. Infine per ciò che riguarda la rimodulazione delle tariffe per le famiglie numerose osserva che per alcuni servizi a domanda individuale (es. mensa scolastica) sono già previsti degli sconti.

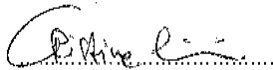
Non essendoci più richieste di intervento il Presidente Fratini chiude la seduta alle ore 16:05.

Alla chiusura della seduta erano presenti le/i seguenti Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente Comm. 7	Bianchi Donata	
Componente	Patrizia Bonanni	
Vicepresidente Comm. 7	Bundu Antonella	
Vicepresidente Comm.ne Controllo	Francesca Cali	
Presidente Comm. 6	Leoanrdo Calistri	
Vicepresidente Comm. 4	Jacopo Cellai	
Componente Comm.ni 1, 2, 8, AA.II.	Emanuele Cocollini	

Componente Comm.ni 1, 2	Angelo D'Ambrisi	
Presidente Comm. 4	Mimma Dardano	
Vicepresidente Comm. 3	Roberto De Blasi	
Vicepresidente Comm. 6	Alessandro Draghi	
Componente Comm.ni 1, 4, 5	Barbara Felleca	
Presidente Comm. 1	Massimo Fratini	
Presidente Comm. 8	Alessandra Innocenti	
Vicepresidente Comm. 2	Lorenzo Masi	
Presidente del Consiglio	Luca Milani	
Vicepresidente Comm. 8	Michela Monaco	
Vicepresidente Comm. 9	Palagi Dmitrij	
Presidente Comm. 3	Renzo Pampaloni	
Vicepresidente AA.II.	Francesco Pastorelli	
Componente Comm.ni2, 8, 9	Massimiliano Piccioli	
Presidente AA.II.	Mario Razzanelli	
Componente Comm.ni 2, 5, 7	Mirko Ruffilli	
Componente 3, 5, 7	Luca Santarelli	
Presidente Comm. 9	Laura Sparavigna	

La Segretaria
Cristina Ceccarini



Il Presidente
Massimo Fratini



Verbale, letto, approvato e sottoscritto nella seduta del 14/3/2023